ПРАВИТЕЛЬСТВО ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
НОХЧИЙН РЕСПУБЛИКИН ПРАВИТЕЛЬСТВО

Р А С П О Р Я Ж Е Н И Е

31.10.2019 № 360-р

г. Грозный

Об основных направлениях долговой политики Чеченской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии с подпунктом «г» пункта 1 Перечня обязательств субъекта Российской Федерации, получающего дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, подлежащих включению в соглашение, которым предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъекта Российской Федерации, являющегося приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 года № 1762 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации»:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления долговой политики Чеченской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

2. Министерству финансов Чеченской Республики при формировании проекта республиканского бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов руководствоваться Основными направлениями долговой политики Чеченской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденными настоящим распоряжением.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Чеченской Республики в процессе управления муниципальным долгом руководствоваться Основными направлениями долговой политики Чеченской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденными настоящим распоряжением.

4. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя Председателя Правительства Чеченской Республики – министра финансов Чеченской Республики Тагаева С.Х.

Председатель М.М. Хучиев

УТВЕРЖДЕНЫ
распоряжением Правительства
Чеченской Республики
от 31.10.2019 № 360-р

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
долговой политики Чеченской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

1. Основные направления долговой политики Чеченской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Основные направления) разработаны в соответствии с подпунктом «г» пункта 1 Перечня обязательств субъекта Российской Федерации, получающего дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, подлежащих включению в соглашение, которым предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъекта Российской Федерации, являющегося приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 года № 1762 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации» и определяют основные цели, направления и ожидаемые результаты деятельности по управлению государственным долгом Чеченской Республики в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов.

Долговая политика Чеченской Республики является частью бюджетной политики Чеченской Республики и определяет стратегию управления государственным долгом Чеченской Республики, направленную на эффективное управление государственным долгом Чеченской Республики и ожидаемые результаты деятельности по управлению государственным долгом Чеченской Республики в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов.

2. Итоги реализации долговой политики Чеченской Республики в 2015-2018 годах представлены в приложении 1 к настоящим Основным направлениям.

3. Результаты анализа текущего состояния государственного долга Чеченской Республики и прогноз показателей государственного долга Чеченской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов представлены в приложении 2 к настоящим Основным направлениям.

4. Результаты оценки уровня долговой устойчивости Чеченской Республики на 1 января 2020 года представлены в приложении 3 к настоящим Основным направлениям.

5. Исходя из результатов анализа реализации долговой политики Чеченской Республики в 2015-2018 годах, текущего состояния государственного

долга Чеченской Республики и прогноза показателей государственного долга Чеченской Республики на 2020-2022 годы, оценки уровня долговой устойчивости Чеченской Республики на 1 января 2020 года, учитывая обязательства Чеченской Республики, в соответствии с соглашениями с Министерством финансов Российской Федерации о предоставлении бюджету Чеченской Республики из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Чеченской Республики и дополнительными соглашениями к ним о реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам (далее – соглашения с Минфином России), основными целями долговой политики Чеченской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов являются:

а) сохранение объема государственного долга Чеченской Республики на экономически безопасном уровне;

б) соблюдение ограничений по объему государственного долга субъекта Российской Федерации и расходам на его обслуживание, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и соглашениями с Минфином России;

в) обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств Чеченской Республики;

г) создание условий для повышения долговой устойчивости Чеченской Республики, определяемой в соответствии с положениями статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и эффективного управления государственным долгом Чеченской Республики на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

6. Исходя из указанных целей долговой политики Чеченской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, основными направлениями долговой политики Чеченской Республики в 2020-2022 годах являются:

а) поддержание государственного долга Чеченской Республики на уровне, не превышающем предельный уровень, предусмотренный Бюджетным кодексом Российской Федерации и условиями соглашений с Минфином России;

б) равномерное распределение долговой нагрузки на бюджет Чеченской Республики (далее – республиканский бюджет) во времени;

в) осуществление контроля за сохранением долговой нагрузки на управляемом уровне в существующих и прогнозируемых экономических условиях при среднесрочном планировании государственных заимствований;

г) создание условий для диверсификации долгового портфеля Чеченской Республики;

д) минимизация стоимости обслуживания заимствований;

е) создание условий для отнесения Чеченской Республики к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости, определяемой в соответствии с положениями статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

ж) сохранение безупречности репутации Чеченской Республики как заемщика;

з) продление с 2020 года периода реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета в 2015-2017 годах, и процентов за пользование ими;

и) использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами Чеченской Республики посредством корректировки сроков привлечения и сокращения объемов заимствований, досрочного погашения долговых обязательств Чеченской Республики с учетом результатов исполнения республиканского бюджета;

к) обеспечение своевременного, полного и качественного учета долговых обязательств;

л) открытость и прозрачность информации о состоянии государственного долга Чеченской Республики.

7. Основными рисками, связанными с управлением государственным долгом Чеченской Республики, являются:

а) риск неисполнения бюджетных назначений по доходам и источникам финансирования дефицита республиканского бюджета;

б) риск увеличения расходов республиканского бюджета в связи с принятием на федеральном уровне правовых актов, обусловливающих дополнительные расходные обязательства Чеченской Республики, не обеспеченные источниками их финансирования.

8. Основными направлениями минимизации рисков, связанных с управлением государственным долгом Чеченской Республики, являются:

а) обеспечение реалистичности бюджетных проектировок по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита республиканского бюджета;

б) увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета;

в) совершенствование системы управления государственным долгом Чеченской Республики;

г) обеспечение безусловного достижения показателей долговой устойчивости бюджета Чеченской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, представленных в приложении 4 к настоящим Основным направлениям.

9. Реализация долговой политики Чеченской Республики в 2020-2022 годах должна позволить:

а) обеспечить размер государственного долга Чеченской Республики на уровне, не превышающем предельный уровень, предусмотренный Бюджетным кодексом Российской Федерации и условиями соглашений с Минфином России;

б) обеспечить возможность продления с 2020 года периода реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета в 2015-2017 годах и процентам за пользование ими;

в) обеспечить соблюдение требований по доле расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и условиями соглашений с Минфином России в сфере межбюджетных отношений;

г) сохранить финансовую и долговую устойчивость Чеченской Республики;

д) не допустить единовременного отвлечения значительного объема средств республиканского бюджета на погашение и обслуживание государственного долга Чеченской Республики;

е) минимизировать расходы на обслуживание государственного долга Чеченской Республики;

ж) обеспечить доступность информации о государственном долге Чеченской Республики.

Приложение 1

к Основным направлениям долговой политики
Чеченской Республики на 2020 год
и на плановый период 2021 и 2022 годов

Итоги реализации долговой политики Чеченской Республики в 2015-2018 годах

(в млн. руб.)

№	Наименование показателя	Значение показателя на конец периода			
		2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
1	Государственный долг Чеченской Республики	5 542,5	5 571,0	4 871,1	4 679,1
	в том числе:				
1.1	Бюджетные кредиты, предоставленные из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	5 453,4	4 871,0	4 171,1	3 979,1
1.2	Государственные гарантии	88,7	700,0	700,0	700,0
1.3	Долговые обязательства по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций	0	0	0	0
2	Объем платежей на погашение и обслуживание государственного долга	455,0	866,8	710,4	196,2
	в том числе:				
2.1	по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	275,7	732,5	699,9	192,1
2.2	по государственным гарантиям	79,7	88,7	0	0
2.3	расходы на обслуживание государственного долга (выплаты процентов)	89,6	45,6	10,5	4,1
3	Доля объема годовой суммы расходов по платежам по погашению задолженности и обслуживанию государственного долга в общем объеме расходов, в %	0,63	1,3	0,97	0,26
	в том числе:				
3.1	доля объема расходов на обслуживание государственного долга, в %	0,14	0,08	0,02	0,25
4	Долговая нагрузка, определенная как отношение объема государственного долга к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, в %	70,2	53,1	43,9	42

Приложение 2

к Основным направлениям долговой политики
Чеченской Республики на 2020 год
и на плановый период 2021 и 2022 годов

Текущее состояние государственного долга Чеченской Республики и прогноз показателей государственного долга Чеченской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

(в млн. руб.)

№	Наименование показателя	Оценка на конец 2019 года	Прогноз на конец периода		
			2020 год	2021 год	2022 год
1	Государственный долг Чеченской Республики	4 319,6	3 533,7	2 467,3	1699,1
	в том числе:				
1.1	Бюджетные кредиты, предоставленные из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджету	3 619,6	3 235,5	2 467,3	1699,1
1.2	Государственные гарантии	700,0	298,2	0	0
1.3	Долговые обязательства по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций	0	0	0	0

Приложение 3

к Основным направлениям долговой политики
Чеченской Республики на 2020 год
и на плановый период 2021 и 2022 годов

Оценка
уровня долговой устойчивости Чеченской Республики на 1 января 2020 года

№	Наименование показателя	Значение показателя на 1 января 2019 года	Критерии отнесения к группам заемщиков с долговой устойчивостью (ДУ)		
			с высокой ДУ	со средней ДУ	с низкой ДУ
1	Объем государственного долга Чеченской Республики (тыс. рублей)	4 679 058,8	х	х	х
2	Общий объем доходов, без учета безвозмездных поступлений (тыс. рублей)	11 141 453,9	х	х	х
3	Объем дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (тыс. рублей)	46 997 924,3	х	х	х
4	Объем субвенций бюджету Чеченской Республики (тыс. рублей)	8 686 290,0	х	х	х
5	Общий объем расходов бюджета Чеченской Республики (тыс. рублей)	75 521 208,3	х	х	х
6	Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию государственного долга Чеченской Республики, возникшего по состоянию на 1 января 2018 года (тыс. рублей)	196 207,4	х	х	х
7	Платежи, направленные в 2018 году на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения в 2019 году (тыс. рублей)	0	х	х	х
8	Расходы бюджета Чеченской Республики на обслуживание долга (тыс. рублей)	4 154,8	х	х	х
9	Отношение объема государственного долга Чеченской Республики к общему объему доходов, без учета безвозмездных поступлений (процент)	42,0	не более 25	от 25 до 45	более 45
10	Отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию государственного долга Чеченской Республики, возникшего по состоянию на 1 января 2018 года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января 2019 года, к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюджета Чеченской Республики и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (процент)	0,3	не более 13	от 13 до 20	более 20

11	Доля расходов на обслуживание долга в общем объеме расходов, без учета расходов, осуществляемых за счет субвенций (процент)	0,01	не более 5	от 5 до 8	более 8

По результатам анализа приведенных выше показателей долговой устойчивости субъекта Российской Федерации, Чеченская Республика в соответствии с положениями статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации относится к группе субъектов Российской Федерации со средним уровнем долговой устойчивости.

Приложение 4

к Основным направлениям долговой политики
Чеченской Республики на 2020 год
и на плановый период 2021 и 2022 годов

Показатели долговой устойчивости бюджета Чеченской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

(проценты)

№	Наименование показателя	Рекомендуемое значение*	Оценка 2019 года	Прогноз на конец периода		
				2020 год	2021 год	2022 год
1	Уровень дефицита бюджета Чеченской Республики к сумме доходов бюджета Чеченской Республики без учета безвозмездных поступлений	<= 10	<= 10	<= 10	<= 10	<= 10
2	Отношение объема государственного долга к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений	<= 50	<= 34	<= 28	<= 17	<= 11
3	Отношение годовой суммы расходов по погашению и обслуживанию государственного долга к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюджета и дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	<= 13	<= 1	<= 1	<= 1	<= 1
4	Доля расходов на обслуживание государственного долга в общем объеме расходов республиканского бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	<= 5	<= 1	<= 1	<= 1	<= 1

*В соответствии с рекомендациями Минфина России от 18 декабря 2015 года по проведению субъектами Российской Федерации ответственной заемной/долговой политики